

Eje V: “El desarrollo en cuestión” Situación general, modelos, actores y horizontes

Mesa 18: Debates en torno al desarrollo nacional y regional

Título de la ponencia: **Las cadenas globales de valor e innovación como consecuencia de la Inversión Extranjera Directa en los países latinoamericanos**

Autores/as: **Verónica Ocádiz-Amador, Manuel Alejandro Robles-Acevedo** y **Gisela Yamín Gómez-Mohedano** (Universidad Politécnica de Tulancingo).

Resumen

Actualmente, las empresas multinacionales están reduciendo sus cadenas globales de valor a sólo unos veinte o treinta fabricantes competentes y ubicados estratégicamente juntos (Universidad Nacional Autónoma de México, 2018). La Inversión Extranjera Directa en las economías de los países latinoamericanos puede generar redes entre las empresas locales y las multinacionales, para integrar cadenas globales de valor y de innovación, que atiendan y provean de insumos y servicios a las empresas extranjeras dueñas del conocimiento, la tecnología y los capitales necesarios para innovar. La inercia del comercio internacional, no debe ser sólo para el intercambio de bienes y servicios, sino, también, como fuente de derramas tecnológicas y de conocimientos que pueden ser elementos de rescate y crecimiento

de las economías de los países receptores. A través de la investigación documental de artículos científicos respecto de la Inversión Extranjera Directa y sus efectos en los países subdesarrollados, se lleva a cabo una revisión sistemática para destacar su importancia e influencia en las cadenas globales de valor y de innovación en el desarrollo económico de los países receptores, analizando, además, los factores determinantes para atraer Inversión Extranjera Directa, sus beneficios en las economías receptoras y sus desventajas, como lo es el índice de interdependencia que representa.

Palabras clave

Cadenas globales de valor, cadenas globales de innovación, inversión extranjera directa, desarrollo económico, Latinoamérica.

1. Introducción

En el contexto actual de la economía globalizada, las cadenas globales de valor y de innovación desempeñan un papel fundamental en el desarrollo económico de los países. Estas cadenas representan una forma de organización económica en la que diferentes etapas de producción y servicios se llevan a cabo en distintos países, permitiendo la integración de empresas y la creación de redes de suministro a nivel internacional. La Inversión Extranjera Directa (IED) juega un papel clave en la configuración y funcionamiento de estas cadenas, ya que implica la participación de empresas extranjeras en la economía de los países receptores, aportando conocimiento, tecnología y recursos financieros. En el caso de los países latinoamericanos, la atracción de IED ha sido una estrategia utilizada para impulsar el crecimiento económico y fortalecer la competitividad en un entorno global altamente dinámico, por lo que es importante analizar de manera crítica los efectos de la IED en las cadenas globales de valor y de innovación en la región, considerando tanto sus beneficios como sus desafíos. La justificación de este estudio radica en la necesidad de comprender a profundidad la relación entre la IED y las cadenas globales de valor y de innovación en los países latinoamericanos. A pesar de los avances de la investigación en este campo, existen aún aspectos que requieren seguir siendo explorados y analizados, como es el caso del impacto sectorial y regional, la transferencia de conocimiento, el impacto social y medioambiental y las políticas públicas.

La comprensión de los mecanismos y dinámicas que se establecen entre la IED y estas cadenas permite identificar oportunidades y desafíos para el desarrollo económico de la región, con el fin de estar en posibilidades de tomar decisiones y promover estrategias de desarrollo económico que beneficien a la región en su conjunto.

Con el fin de responder a la pregunta ¿Cuál es el efecto de la IED en las cadenas globales de valor y de innovación en los países latinoamericanos? el objetivo de esta investigación cualitativa documental es analizar de manera sistemática y crítica la relación entre la IED y las cadenas globales de valor y de innovación en los países latinoamericanos, con el fin de brindar una comprensión clara y sencilla de los mecanismos y dinámicas que se establecen entre estos fenómenos económicos.

A través de la revisión y análisis de la literatura existente, se examinan algunas perspectivas teóricas y evidencias empíricas para identificar los factores determinantes, los beneficios y desventajas de la IED en las economías receptoras y los mecanismos que impulsan la integración de los países latinoamericanos en las cadenas globales de valor y de innovación. En esta investigación, se espera que los resultados y conclusiones obtenidos proporcionen una visión clara y enriquecedora sobre la relación entre la IED y las cadenas globales de valor y de innovación en los países latinoamericanos, para identificar los beneficios potenciales y los desafíos que puedan servir de base en futuras investigaciones sobre el desarrollo económico sólido y sostenible de los países latinoamericanos.

2. Metodología

Esta investigación con enfoque cualitativo documental, se centra en el análisis crítico y sistemático de la literatura existente, con el fin de obtener una visión integral de la relación entre la IED y las cadenas globales de valor e innovación en la región latinoamericana que permita una comprensión clara y puntual de estos fenómenos económicos.

El objetivo es examinar la relación entre la IED y las cadenas globales de valor y de innovación en los países latinoamericanos, utilizando como principal fuente de datos las investigaciones científicas publicadas en revistas académicas. La estrategia de búsqueda y selección de las fuentes fue realizada a través de la base de datos Google Académico utilizando las palabras clave "Inversión Extranjera Directa", "cadenas globales de valor", "cadenas globales de innovación" y "países latinoamericanos", con el fin de identificar los artículos que permitieran abordar de manera explícita la relación entre la IED y las cadenas globales de valor y de innovación en los países latinoamericanos. Se incluyeron tanto investigaciones teóricas como empíricas para obtener una visión completa y actualizada del tema.

Una vez recopiladas las investigaciones relevantes se realizó un análisis comparativo, crítico y sistemático de la información obtenida, con el fin de identificar los principales hallazgos y tendencias en la literatura. Posteriormente, se realizó un análisis comparativo de las investigaciones seleccionadas, identificando similitudes, diferencias y posibles contradicciones en los resultados y conclusiones, prestando atención a los factores determinantes de la atracción de la IED, los beneficios y desventajas para las economías receptoras, así como a los mecanismos y dinámicas que impulsan la integración en las cadenas globales de valor y de innovación para obtener un panorama claro y enriquecedor sobre la relación analizada. Finalmente, se realizó la síntesis de la información recopilada para estar en posibilidades de emitir las principales conclusiones y establecer recomendaciones basadas en los hallazgos.

Derivado de que la investigación se basa en la interpretación crítica de la información disponible en los estudios revisados, las limitaciones de esta fueron las mismas limitantes y sesgos de cada investigación seleccionada y, dado que sólo se utilizó una base de datos, pudiera existir omisión de algunas investigaciones relevantes fuera de estas fuentes. Los resultados obtenidos se basan en las interpretaciones y conclusiones de las investigaciones revisadas y debido a la naturaleza dinámica del tema de estudio, también es posible que algunos aspectos analizados estén sujetos a cambios o actualizaciones en el futuro.

No obstante lo anterior, esta metodología permite realizar un análisis crítico y enriquecedor de la literatura existente con el fin de ofrecer una base para la comprensión de la relación entre la IED y las cadenas globales de valor y de innovación en los países latinoamericanos.

3. Análisis y resultados

De acuerdo con información de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2022) (CEPAL), los principales países receptores de IED en la región de Latinoamérica y el Caribe durante el año 2021 fueron Brasil con el 33%, seguido por México con el 23%, Chile con el 11%, Colombia con el 7%, Perú y Argentina con el 5% cada uno; sin embargo, pese a la recuperación en el año 2021 de la recepción de estos flujos de capitales, la IED solamente representó el 2.9% del PIB, mientras que en el año 2010 fue de 3.5%. Es de destacar que desde el año 2014, la inversión extranjera ha disminuido en la región.

La CEPAL (2022), continúa con su análisis de la Región señalando que las transnacionales están interesadas en adquirir activos en los sectores de electricidad, gas y agua, telecomunicaciones y refinerías de petróleo, pero lo que es de llamar la atención es que notó que los proyectos transnacionales se han dirigido a la transición verde, especialmente en energías renovables, por lo que ve dos temas que deben ser abordado a través de políticas en la región: el desarrollo inclusivo y el sostenible, además de las propias de la atracción de IED.

Estudiando el fenómeno de la India, que es un país con una economía emergente que se ha convertido en un país inversor, Caro-Vargas et al. (2022) mencionan que la investigación realizada por Oxfam y el centro de pensamiento ICRIER observaron que la internacionalización de algunas empresas multinacionales nuevas, tenía cierta correlación entre la salida de los flujos de inversión extranjera india y la adquisición de experiencia o posición en su mercado local ya que, a través del conocimiento y habilidades que han obtenido, han podido ser más competitivos al adaptarse a las necesidades y preferencias de sus consumidores locales. Esto, además de que los empresarios indios han mostrado un alto nivel de atracción hacia el riesgo. Así mismo, mencionan que Khachoo y Sharma (como se cita en Caro-Vargas et al., 2022) observaron que con la llegada de IED en los países huéspedes se incentiva la competencia y algunas actividades relacionadas con investigación y desarrollo (I+D).

Por su parte, la investigación de Dussel (Universidad Nacional Autónoma de México, 2018) sugiere que la IED provoca cambios significativos en la calidad de vida, el nivel tecnológico, los procesos y los productos de las economías locales. Sin embargo, en América Latina y el Caribe, existe un progreso limitado en términos de cantidad y calidad de investigación a pesar de los flujos de capitales extranjeros. En cuanto a las cadenas globales de valor, el investigador agrega que no existe una metodología específica para tomar decisiones sobre las variables que tienen un impacto significativo en la participación de una región en estas cadenas, sino que estas decisiones son de naturaleza social y política, abarcando aspectos como la innovación, la productividad, las exportaciones, la sustitución

de importaciones, los salarios, el PIB *per cápita*, los productos y procesos en ciencia y tecnología, así como la calidad del medio ambiente.

En la investigación de Landa et al. (2022) se observó un impacto negativo en las cadenas de valor hacia adelante (*upgrading*) en México, es decir, en la capacidad de los sectores económicos para impulsar el desarrollo de actividades en otros sectores que se encuentren arriba en la cadena de valor, señal de que existe una limitada capacidad de los exportadores para impulsar el desarrollo de actividades de mayor valor agregado y la generación de innovación. Los investigadores concluyen que es necesaria la implementación de políticas que fortalezcan las capacidades tecnológicas locales y fomenten la colaboración entre empresas y universidades para promover la investigación aplicada y experimental, así como la implementación de estímulos fiscales para la investigación y desarrollo.

Trevignani et al. (2022) observaron que, en la mayoría de los casos, las intervenciones estatales en la participación en cadenas globales de valor se limitan a seguir las políticas propuestas por la literatura que enfatizan la especialización vertical basada en las ventajas comparativas existentes, lo cual solo permite que algunas empresas sean beneficiadas sin que exista diversificación y homogeneización de las estructuras productivas nacionales, por lo que es importante integrar a los Estados para que se impulsen procesos de transformación estructural que permitan el desarrollo de actividades industriales más sofisticadas y reducir la dependencia de bienes intermedios importados.

La IED de China en América Latina y el Caribe ha experimentado un crecimiento significativo en las últimas décadas y se ha convertido en un elemento emergente importante en la región, buscando expandir sus esferas de influencia en diversos sectores, como la industria petrolera. La concentración de inversión en centros financieros extraterritoriales del Caribe y en países como Argentina, Brasil y Venezuela demuestra que la estrategia de China es aprovechar ventajas fiscales y acceder a recursos naturales estratégicos. Sin embargo, esta expansión no está exenta de preocupaciones, ya que ha generado debates sobre la competencia desleal, el impacto político y de soberanía, y las consecuencias medioambientales de la explotación energética. Los investigadores esperan que la IED de China en la región continúe aumentando en las próximas décadas, lo que traducen en nuevos desafíos y oportunidades para los países latinoamericanos y caribeños (Segura, 2022).

Seoane (2022) analizó las cadenas globales de valor e innovación en los países latinoamericanos, con enfoque en Bolivia. Menciona que estas cadenas, características del capitalismo, han experimentado una intensificación a nivel internacional debido a las nuevas tecnologías y la influencia creciente de China como principal abastecedor industrial. Sin embargo, aclara que la tendencia actual es hacia la compresión y acortamiento de las cadenas debido a la pandemia de Covid-19, el calentamiento global y la crisis capitalista,

son más favorecedoras, en esta época, las cadenas más cortas.

Las cadenas globales de valor representan la mayor parte del comercio internacional y plantean desafíos y oportunidades para los países latinoamericanos. La participación en estas cadenas puede resultar en un *upgrading* económico y social, pero es crucial contar con políticas industriales y de desarrollo sostenible adecuadas que fomenten una competitividad auténtica y eviten la falsa y efímera

(Seoane, 2022).

La investigación de Cuenca et al. (2022) examinó el papel del capital intelectual en la atracción de inversiones y el crecimiento económico en el sector de la salud y determinaron que el capital intelectual, que abarca conocimientos, ideas y estrategias, desempeña un papel crucial en este proceso. Destacaron la importancia de valorizar el capital intelectual como un activo estratégico para atraer inversores y generar beneficios económicos. Además, subrayaron la necesidad de invertir en activos intangibles, como el capital intelectual, para impulsar el crecimiento económico y la competitividad en el sector de la salud, alineándose con la promoción del desarrollo sostenible y la construcción de ventajas competitivas.

En la investigación de Ajila-Armijos y Zamora-Campoverde (2022) se destaca la importancia de la capacidad de innovación y el desempeño tecnológico en el contexto de las cadenas globales de valor. Señalaron que la competitividad está influenciada por factores que varían en importancia según el tamaño de la empresa, las características del mercado y la posición dentro de las cadenas globales de valor. Los investigadores sugieren la necesidad de adaptar los indicadores de competitividad para incorporar los aspectos específicos de cada cadena global de valor y de innovación, como es el caso de la cooperación abierta, la producción verde y el desarrollo conjunto para impulsar la competitividad a nivel internacional. También resaltan la capacidad de innovación y el desempeño tecnológico como factores clave para la competitividad en el contexto de las cadenas globales de valor y la innovación.

El 1° de enero de 2022 entró en vigor el acuerdo que establece la Asociación Económica Integral Regional (RCEP, por su título en inglés: *Regional Comprehensive Economic Partnership*) entre 15 países de Asia y el Pacífico, creando la mayor área de libre comercio en el mundo en términos de población, producto y flujos comerciales. Un aspecto distintivo del RCEP es la heterogeneidad de sus miembros, ya que reúne a algunas de las economías de mayor tamaño e ingreso *per cápita* del mundo y a otras de muy bajos ingresos; sin embargo, existió flexibilidad en los compromisos asumidos por los países durante los ocho años que duró la negociación. La heterogeneidad se hace presente también en otras variables como la población, la extensión geográfica, el régimen político, las capacidades tecnológicas e institucionales, la especialización productiva y la estrategia de desarrollo

(Herreros, 2022).

El RCEP es relevante para América Latina y el Caribe en dos aspectos principales: en primer lugar, se ha convertido en un socio comercial cada vez más importante para la región, con un crecimiento significativo en su participación en el comercio exterior en las últimas dos décadas. China, en particular, ha desempeñado un papel destacado en este crecimiento; en segundo lugar, el RCEP puede servir como un proyecto de integración del cual se pueden extraer lecciones y aprendizajes para los esfuerzos de integración en la región, como es el caso del compromiso político, el pragmatismo y la flexibilidad en la negociación de acuerdos de integración. Estos aprendizajes pueden ser relevantes para los esfuerzos de integración en América Latina y el Caribe, especialmente en el contexto de una mayor regionalización del comercio a nivel mundial. En este sentido, es importante considerar la viabilidad de emprender un proceso similar al del RCEP en la región para dinamizar las cadenas productivas (y de innovación) intrarregionales y reducir la dependencia del abastecimiento externo en sectores estratégicos (Herreros, 2022).

4. Discusión y conclusiones

Los hallazgos y conclusiones derivados de la revisión sistemática de la literatura sobre la relación entre la IED y las cadenas globales de valor y de innovación en los países de Latinoamérica y del Caribe, se destacan los siguientes puntos clave:

1. Las cadenas globales de valor y de innovación desempeñan un papel fundamental en el desarrollo económico de los países latinoamericanos y caribeños. Estas cadenas permiten la integración de empresas a nivel internacional y la creación de redes de suministro, lo cual impulsa la competitividad y el crecimiento económico de la región. Es importante destacar la importancia de fortalecer las capacidades tecnológicas locales y promover la colaboración entre empresas y universidades para impulsar el desarrollo de actividades de mayor valor agregado.
2. La IED juega un papel crucial en la configuración y funcionamiento de las cadenas globales de valor y de innovación. Las empresas extranjeras que invierten en países latinoamericanos y del Caribe aportan conocimiento, tecnología y recursos financieros, lo cual favorece la integración de las economías locales en estas cadenas; sin embargo, es necesario abordar los desafíos asociados con la IED, como la dependencia de la inversión extranjera, la competencia desleal y el impacto social y medioambiental, mediante políticas públicas adecuadas.
3. La atracción de IED en los países latinoamericanos está determinada por diversos factores, como la estabilidad política y económica, la infraestructura, la disponibilidad de recursos naturales, los incentivos fiscales y la mano de obra calificada. Es importante que

los países de la región desarrollen políticas y estrategias para promover y atraer la IED de manera efectiva, fomentando la diversificación de las estructuras productivas y el desarrollo de actividades industriales más sofisticadas.

4. La IED puede generar diversos beneficios para las economías receptoras en términos de crecimiento económico, generación de empleo, transferencia de conocimiento y tecnología, aumento de la productividad y mejora de la calidad de vida. Estos beneficios contribuyen al desarrollo económico sostenible de los países latinoamericanos y del Caribe. Asimismo, se destaca la importancia de promover el desarrollo inclusivo y sostenible, especialmente en sectores relacionados con la transición verde, mediante políticas que fomenten la investigación y el desarrollo.

5. Aunque la IED ofrece oportunidades de desarrollo, también presenta desafíos para las economías receptoras. Es necesario abordar la dependencia de la inversión extranjera, la competencia desleal, el impacto social y medioambiental, y la falta de diversificación de las estructuras productivas mediante políticas públicas adecuadas. En este sentido, el rol del Estado es fundamental en la promoción de la IED y en el desarrollo de cadenas globales de valor y de innovación sólidas. Los gobiernos latinoamericanos deben implementar políticas que fortalezcan las capacidades tecnológicas locales, promuevan la colaboración entre empresas y universidades, y fomenten la investigación y el desarrollo.

En conclusión, la IED tiene un impacto significativo en las cadenas globales de valor y de innovación en los países de Latinoamérica y del Caribe. La atracción de IED puede impulsar el desarrollo económico, la integración en redes internacionales y la transferencia de conocimiento y tecnología; pero es importante que los países de la región aborden los desafíos asociados a la IED y desarrollen políticas que promuevan el desarrollo económico sólido y sostenible en la región.

El análisis realizado sobre la relación entre la IED y las cadenas globales de valor y de innovación en los países latinoamericanos y del Caribe permitió observar que estos recursos extranjeros han desempeñado un papel importante en la economía de la región. Brasil y México han sido los principales receptores en esta zona, aunque la proporción de la IED con respecto al PIB ha disminuido en los últimos años. Esto indica la necesidad de impulsar estrategias para atraer mayores flujos de inversión extranjera y diversificar las fuentes de inversión.

En cuanto a las cadenas globales de valor, se observa que existen limitaciones en la capacidad de los sectores exportadores latinoamericanos y caribeños para impulsar el desarrollo de actividades de mayor valor agregado y generación de innovación. Es necesario implementar políticas que promuevan la colaboración entre empresas y universidades, así como fortalecer las capacidades tecnológicas locales.

Esto permitirá impulsar el desarrollo de actividades industriales más sofisticadas y reducir

la dependencia de bienes intermedios importados, promoviendo un desarrollo económico más equitativo. Se reconoce que la expansión de la IED de China en la región ha generado preocupaciones sobre competencia desleal, impacto político y de soberanía, así como consecuencias medioambientales, pero se espera que la inversión extranjera proveniente de ese país en la región continúe aumentando en el futuro, lo que plantea nuevos desafíos y oportunidades para los países latinoamericanos y caribeños. Es importante estar atentos tanto de los beneficios como de las preocupaciones que surgen en relación con la competencia, la soberanía y el medio ambiente, para crear las estrategias necesarias que neutralicen los aspectos negativos y fortalezcan los positivos.

Bibliografía

- Ajila-Armijos, J., & Zamora-Campoverde, M. (2022). Variables e índices que permiten medir la competitividad internacional de las empresas exportadoras. *Polo del Conocimiento*, 7(8), 2328- 2369. Obtenido de <https://bit.ly/3BJxAT8>
- Caro-Vargas, S., Restrepo-Rivillas, C., & Trejos-Mateus, F. (2022). Propuesta metodológica para el estudio, fomentoy atracción de la inversión extranjera india. En S. Caro-Vargas, & J. Restrepo, *Atracción de inversión extranjera desde países emergentes: el caso de India y Colombia* (pág. Capítulo 1). Universidad Externado de Colombia. Obtenido de <https://bit.ly/3Omlff8>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2022). *La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe*. Obtenido de <https://bit.ly/43744T2>
- Cuenca, K., Bello, A., Cantero, P., Gonzales, E., Castro, E., & Puentes, P. (2022). Capital intelectual, atracción para la inversión extranjera en el sector salud y el crecimiento económico. *Revista de Información científica para la Dirección en Salud* (40), 1-19. Obtenido de <https://bit.ly/3MHzudn>
- Herreros, S. (2022). La Asociación Económica Integral Regional: Principales contenidos e implicancias para América Latina y el Caribe. *serie Comercio Internacional de la CEPAL*(173). Obtenido de <https://bit.ly/43bAtb5>
- Landa, H., Cerezo, V., & Perrotini, I. (2022). Efecto de la inversión extranjera directa y del modelo de crecimiento exportador en la formación de capital y los encadenamientos productivos de México: un análisis multisectorial. *Contaduría y Administración*, 67(3), 338-362. Obtenido de <https://bit.ly/45dNHwy>
- Segura, M. (2022). *La inversión extranjera directa de China en América Latina y el Caribe 2000-2019*. Universidad Pontificia Comillas. Obtenido de

<https://bit.ly/3On8Esc>

- Seoane, A. (2022). Las cadenas globales de valorización y el momento crítico de Sudamérica y Bolivia. *Umbrales*(39), 89-127. Obtenido de <https://bit.ly/3WiOHF0>
- Trevignani, M., Lauxmann, C., & Valentinuz, M. (2022). Introduciendo al Estado para el desarrollo en el enfoque de cadenas globales de valor. *Problemas del desarrollo*, 53(209), 3-26. Obtenido de <https://doi.org/10.22201/iiec.20078951e.2022.209.69788>
- Universidad Nacional Autónoma de México. (2018). Cadenas globales de valor. Metodología, contenidos e implicaciones para el caso de la atracción de inversión extranjera directa desde una perspectiva regional. En E. Dussel, & E. Dussel (Ed.), *Cadenas Globales de Valor. Metodología, teoría y debates* (1a ed., págs. 45-66). México: Editores Buena Onda. Obtenido de <https://bit.ly/3BFDJQn>